



COMISSÃO ANTI-CORRUPÇÃO

RELATÓRIU DESKOBRIMENTU PRELIMINÁRIU BA IMPLEMENTASAUN POLITIKA SESTA BÁZIKU



2020

KONTEÚDU

Introdusaun.....	2
I. Razaun no Objetivu husi Monitorizaun	3
II. Metodolojia Rekolla informasaun no limitasaun sira	4
III. Deskobrimentu Sira	4
IV. Rekomendasaun	11
V. Konkluzauun	13

RELATÓRIU DESKOBRIUNTU PRELIMINÁRIU BA IMPLEMENTASAUN POLITIKA “CESTA BÁSICA”

“Se povu atu han ikan, governu la’os fó kedas ikan povu atu han, maibé governu fó kail no rede tasi nian ba kaer ikan hodi han...” (Diskursu SE. PM, Taur Matan Ruak, iha Jornada OGE 2021).

Introdusaun

Pandemia COVID-19 produs efektu negativu boot teb-tebes ba ekonomia iha mundu tomak. Tanba ne’e, Nasaun ida-idak halo esforsu oioin hodi mobiliza rekursu hotu-hotu atu proteze sira nia sidadaun, inklui Estadu Timor-Leste. Ho kbiit ne’ebé Timor-Leste iha, halo ona asaun lubuk ida hahu husi deklarasaun Emerjensia, subsidiu sira hanesan eletrisidade, subsidiu agregadu familia, no ikus Sesta Báziku (CESTA BÁSICA).

Relatoriu Prelimináriu ne’e, apresenta hodi hoto’o rezultadu monitorizasaun sira husi CAC halo liga implementasaun Politika Sesta Báziku ne’ebé ezekuta bazeia ba Dekretu Lei (DL) Nú. 48/2020, 03 de Agosto. Iha artigu 3, hatuur kona-ba objetivu Sesta Báziku ne’e hodi kontribui ba rekuperasaun ekonomia nasional, aumenta produsaun agrikula, apoiu neseseidade bazika familia no hadia alimentasaun no nutrisaun familia sira. CAC konsiente katak Governu Dawaluk halo esforsu hotu hodi implementa politika ne’e, maibé iha ninia implementasaun iha dezafiu lubuk ida ne’ebé presiza hetan atensaun.

Iha monitorizasaun no inspesaun ne’ebé CAC halo, hetan katak implementasaun politika Sesta Báziku ne’e hasoru dezafiu lubuk ida. Dezafiu balun liga ho koordenaun instisional nian, kestaun administrativu nian, kestaun kona-ba forneseimentu aihan sira ne’ebé la ho kualidade, kapasidade husi fornecedor sira, no kestaun diskrisionariu ne’ebé rezulta desizaun barak mak inkonsistente hanesan folin sasan sira no preokupasaun seluk kona-ba konfliktu interese, familiarismu no risku korrupsaun.

Dezafiu hirak ne’e indika iha pontensia distribuisaun rekursu sira estadu nian ba povu bele ladun efektu. Tan ne’e, relatoriu preliminar ne’e fornese mós rekomendasaun balun ba Governu hodi konsidera ba iha implementasaun tuir mai, atu asegura efisiensia no efikasiasaun utilizasaun rekursu sira Estadu nian ba povo nia di’ak, liuliu ba prevene risku sira korrupsaun.

I. Razaun no Objektivu husi Monitorizaun

Bainhira Governu hatuur politika atu halo subsidu ba agregadu familia sira, iha lamentasaun lubuk ida tantu husi públiku no Parlamenu Nasional. Públiku nia preokupasaun boot oinsa mak aseguara politika ne'ebé governu hatuur hela ba povu nian no aseguara utilizaun rekursu sira estadu nian ho prudente, eficiente no efikasias. Lementasaun hirak ne'e inklui sira-nia ezijensia boot ba CAC atu tau-matan ba prosesu implementasaun politika ne'ebé deside ona husi Governu.

Ezijensia ne'e kabe duni ba iha kompetensia CAC nian hanesan hatuur hela ona iha Lei Nú. 8/2009 kona-ba Kriasaun CAC. Partikularmente, iha artigu 5^o Lei Kriasaun CAC, define katak Komisaun nia misaun mak halo asaun prevensaun atu hasees tiha desigualdade no hametin polika ida ne'ebé efikasias. Buka forma sira atu labele iha desviu ba rekursu sira publiku nian finalidade ida mak lalos. Hakolot forma sira ba oferta sira osan ka kualker bem material para hetan projeitu liu husi prosesu sira lao ho forma apropriadu. La fo fatin atu iha aseitasaun ba gratifikasaun sira para hili empresa ne'ebé presta servisu sira fa'an produktu sira ba Governo. Simu ka husu osan ba empresa sira privada para aprova ka ezejuta projeitu ne'ebé benefisia ba povu. Kontrattu sira, sem liu husi dalan konkursu publiku iha lisitasaun sira ba empresa sira ba familia. Utiliza osan publiku nian ba interese partikular.

Tanba ne'e lei atribui kompeténsia ba CAC atu halibur (rekolla) no análiza informasaun hirak ne'ebé relacionadu ho kauza sira ba korrupsaun no prevensaun ba korrupsaun, fó hanoin (akonsella) kualker instituisaun ka entidade pública kona-ba oinsa prevene no luta hasoru hahalok korrupsaun. Hodi halaó knar neé, Dekretu Lei Nú.23/2015, artigu 9 fó knaar ba Unidade Inspesaun no Monitorizasaun hodi halo monitorizasaun situasaun sira indikadu korrupsaun iha administrasaun direita no indireta Estadu nian, inklui jestaun iha setor públiku imprezarial, ne'ebé bele fó ameasa ba integridade governasaun di'ak.

Bazeia ba kompeténsia ne'ebé mak lei atribui, objetivu husi atividade monitorizasaun no inspensaun ne'e atu:

- 1) Halaó asaun sira nesesariu hodi prevene risku korrupsaun,
- 2) Rekolla informasaun sira ne'ebé iha indisiu korrupsaun liga ho politika sira governu nian, liuliu iha politika Sesta báziku,
- 3) Proodus rekomendasaun sira ba entidade competente hodi hadi'ak jestaun ba distribuisaun rekursu sira estadu nian ne'ebé justu ba benefisiariu sira tuir lei haruka.

II. Metodolojia rekolla informasaun no limitasaun sira

CAC iha ninia unidade ida propiu hodi haláo atividade monitorizasaun no inspesaun nian hanesan temi ona iha leten. Relasiona ho asuntu ne'e, prosesu hodi hetan informasaun sira liu dalan sira hanesan tuir mai ne'e:

- 1) Halo monitorizasaun no inspesaun no observasaun ba fatin/sentru distribuisaun pakote sesta baziku sira;
- 2) Halo entrevista ho parte sira relevante hodi konfirma ho informasaun hirak ne'ebé mak hetan,
- 3) Simu keisa sira husi komunidadade relasiona ho implementasaun Sesta Bazika,
- 4) Halibur informasaun sira husi media oinoin relasiona ho asuntu refere

Monitorizasaun ne'ebé ideal mak akompaña prosesu hotu implementasaun Sesta Baziku, liuliu durante distribuisaun sasan sira ba benefisiariu sira. Maibé tanba limitasaun rekursu, liuliu iha rekrusu finanseiru nian, tan ne'e CAC la bele halo monitorizasaun ne'ebé bele abrajén to'o teritoriu laran tomak. Alende ida ne'e, iha mós difikuldade iha kooperasaun entre institucional nian, ne'ebé difikulta CAC atu asesu ba orariu/kalendariu sira implementasaun Sesta Bazika nian.

Tan ne'e CAC ninia monitorizasaun sira limita deit ba iha sentru distribuisaun munisipiu balun ne'ebé mak CAC hetan asesu ba ninia orariu sira. Munisipiu hirak ne'e mak hanesan: Munisipiu Dili (Metinaro, Suku Hera, Suku Madohi, Bairo Pite no Suku Comoro). Munisipiu Liquisa iha Postu Administrativo Maubara, liuliu iha aldeia sanulu husi Suku Vatobou. Munisipiu Lautem iha Suku tolu mak hanesan Bauro, Odofuro no Ili-lai. Munisipiu Bobonaro iha suku rua mak Purogoa no Manapa. Munisipiu Ainaro iha suku ida mak iha Suku Mauchiga, Postu Administrativo Hatubuilico. Iha Munisipiu Manatuto iha suku haat mak Suku Lacumesak no Suku Uma Naruk iha Postu Administrativo Laelo no Suku Barique no Suku Fatuwaque husi Postu Administrativo Natarbora. Enkuantu iha Munisipiu Manufahi iha Suku Babulu iha Same Vila no Suku Clakuk postu Administrativo Fatuberliu. Iha Munisipiu Aileu iha suku tolu mak Suku Fahi Soi iha Postu Administrativo Lequidoe, Suku Fahi Ria iha Postu Administrativo Aileu Vila no Suku Bocolo iha Postu Administrativo Laulara.

Alende ida ne'e, iha difikuldade seluk ne'ebé mak CAC hasoru iha terenu mak hanesan susar atu asesu ba kalendariu implementasaun Sesta Baziku, la iha asesu ba dokumentu kontratu sira, mekanizmu servisu balun ne'ebé ladun transparente.

III. Deskobrimentu sira

Iha prosesu monitorizasaun no inspesaun ne'e, CAC rejista iha kestaun substansiál sira hanesan la iha kontratu no lamentasaun lubuk ida relasiona kualidade sasan ladun di'ak, folin sira ne'ebé la apropiadu, mekanizmu sira ne'ebé ladun klaru no iha fatin balun komunidadade rejeita distribuisaun sasan sira Sesta Bázika nian.

Tuir mai CAC hakarak hato' o saida mak hetan iha terenu liga ho implementasaun Politika Sesta Bazika ne'e. Mesmu nune'e, saida mak CAC hatoo la iha hanoin atu deskredita politika governu nian ka atu hatun servisu todan hirak ne'ebé entidade responsavel sira halo ona durante iha terenu hodi implementa politika ne'e.

Asuntu sira ne'ebé diskuti no apresenta iha deskobrimentu preliminaru ne'ebé deskobre failansu no irregularidade balun ne'ebé akontese iha terenu, nuudar dalan ida demonstra CAC ninia responsabilidade tuir lei haruka. Prosesu hirak ne'e hodi kontribui ba iha governasaun ida di'ak atu asegura utilizasaun rekursu estadu ida ne'ebé efeitu no justu ba iha benefisiu sira. CAC fiar katak, informasaun hirak-ne'ebé deskreve iha relatoriu deskobrimentu ne'e laós foun ba governu.

Maski nune'e, CAC hakarak atu rejista hela deskobrimentu no iregularidade hirak ne'e hodi konsidera ba fase sira tuir mai relasiona ho politika rekoperasaun ekonomia. Deskobrimentu no iregularidade sira mak hanesan tuir mai ne'e:

- 1) **Menus Kooperasaun husi entidade sira ne'ebé responsavel iha asuntu ne'e:**
CAC iha difikuldade atu asesu ba iha dokumentu sira hanesan lista kompañia, kontratu, tabela presu no kalendariu ba implementasaun Sesta Baziku, liuliu ba distribuisaun sasan sira. CAC halo ona aprosimasaun no kontaktu atu asesu ba informasaun hirak ne'e, maibé la iha resposta positivu husi entidade balun ba pedidu sira CAC nian.
- 2) **Kriteria sira ba selesaun fornecedor/kompañia ladun klaru:** Públiku, inklui CAC susar atu asesu informasaun sira relasiona selesaun kompañia sira hodi implementa politika sesta bazika ne'e. Mesmu DL Nú. 48/2020 fó dalan duni atu halo ajudikasaun direita, maibé, iha DL ne'e rasik rekere katak prosesu sira ne'e tenke obedese nafatin ba rejime juridiku aprovizionamentu no rejime juridiku kontratasaun publiku ne'ebé haktuir ona iha artigu 9 DL referidu. Aleinde atu segura prinsipiu sira boa governasaun nian, inklui nesesidade establese padraun ida klaru hodi termina kriteriu sira elejibilidade husi fornecedor/kompañia sira ba implementa programa Sesta Baziku nian.
- 3) **Partisipasaun menus husi kompañia lokál sira.** Emprezáriu lokál sira balun, hanesan husi Munisipiu Manatuto lamenta no kestiona mekanismu selesaun kompañia sira nasional. Emprezáriu sira ne'ebé hetan konfiansa hodi distribui pakote sesta bazika ne'e kuaze ka barak liu husi nasional. Tuir sira-nia haree dezisaun ne'e la fó oportunidade ba emprezáriu lokál sira iha munisípiu atu partisipa iha programa sesta bázika hodi promove emprezáriu lokál sira. Hodi halo ida ne'e, tuir sira nia hanoin entidade tutela halo diskriminasaun ba kompañia lokál ne'ebé mós iha kapasidade atu partisipa iha programa ne'e.
- 4) **Diskresionáriu sira ne'ebé iha potencia prejudika rekursu sira Estadu nian**
Durante monitorizasaun ekipa iha fatin implementasaun sesta baziku sira, ekipa nota katak, iha tendensia boot ba pratika diskresináriu ne'ebé hakat liu tiha regra

sira. Ekipa CAC nota katak iha hahalok balun ne'ebé indika ba iha diskresionáriu sira no bele husik risku korrupsaun nian mak hanesan:

- **La iha kontrola ba termina sasan nia folin.** CAC nota katak folin sasan balun ne'ebé nia spesifikasaun hanesan, maibé nia folin la hanesan husi kompañia ida ho kompañia seluk. Ekipa nota katak la iha uniformizasaun/unifikasaun no padraun kona-ba presu produtu pakote sesta baziku, nune'e kada kompañia ho livre defini presu rasik ba sasan/item sira.

Hakarak hatudu ezemplu balun liga ho asuntu ne'e mak mina bimoli. Iha lista ekipa CAC hetan, mina bimoli litru ida (1L), iha kompañia balun tau nia folin dolar ida (USD 1.00), enkuantu kompañia balun ho folin USD 1.75. Ezemplu seluk mak ho foos-rai. Folin foos kilo ida (1 kg), iha kompañia balun ho folin USD 1.75/kg, enkuantu iha kompañia seluk ho folin USD 3.00/kg. Ida ne'e akontese mós ho sasan sira seluk.

Ekipa CAC nota katak, ho presu sira ne'ebé la konsistente ne'e, fó fatin ba kompañia sira/fornesedor atu aumenta folin tuir sira-nia hakarak. Kestaun mak ne'e, tanbasa mak kompañia sira aplika folin ne'ebé la hanesan, enkuantu kuantidade no ninia spesifikasaun hanesan hela?

- **Kuantidade iha dokumentu barak liu kompara ho sasan fiziku sira iha terenu.** Tuir observasaun husi ekipa CAC nota katak iha fatin balun, hanesan iha Postu Administrativu Liquisa, entidade balun produs relatoriu Deliver Order (DO) ho kuantidade boot, maibé kuantidade sasan fiziku nian iha terenu la hanesan. Ida ne'e husik hela pergunta iha komidade.
- **Mekanizmu Aprovizionamentu ne'ebé la transparente.** Laós deít públiku la hatene oinsa halo prosesu aprovizionamentu ba sasan sira hodi distribui ba iha benefisiariu sira, maibé mós iha monitorizasaun, ekipa CAC mós hetan difikuldade atu asesu ba iha prosesu aprovizionamentu nian. Ekipa nota katak, iha indisiu prosesu aprovizionamentu iha possibilidade boot la obdese ba regra sira hatuur hela ona iha Dekretu Lei nu 48/2020, artigu 9, relasiona ho akizisaun husi produtu sira no embalajen (*packing*) sira ba distribuisaun nian, ne'ebé iha pontu 1 ne'e klaramente hateten katak, “aprovizionamentu no kontratasaun ba akizisaun no distribuisaun husi produtu sira ba Sestu báziku nian obedese ba rejime jurídiku husi aprovizionamentu no ba rejime jurídiku husi kontratu públiku sira, independentemente ba valór korrespondente, ho espesialidade sira ne'ebé estabelese ona iha lei ida ne'e.”

Dalaruma prosesu aprovizionamentu halo duni, maibé tanba menus partisipasaun, ka la iha publikasaun, tan ne'e, públiku, inklui CAC rasik susar atu asesu ba iha prosesu sira aprovizionamentu nian. Iha deskrobimentu balun ne'ebé CAC nota katak kompañia sira halo ona distribuisaun, maibé seidak selebra kontratu. Maski politika ida ne'e, iha karakter emerjensia, la signifika

katak ita tenke hakaat liu lei sira no bele halo saida mak ita hakarak (diskresionáriu) ne'ebé ikus mai halo ita sei monu ba iha risku sira korrupsaun nian.

- **Aluga karreta privadu ho tempu naruk.** Iha entidade balun aluga karreta privadu hodi halo servisu relasiona ho programa sesta báziku. Tanba iha difikuldade atu asesu ba dokumentu no razaun sira tanbasa mak aluga karreta, maibé tuir sensu komun, loloos kompañia sira mak sei responsável ba movimentasaun produktu sira ne'e mak aluga karreta rasik. Tuir informasaun ne'ebé ekipa sira hetan katak, karreta ne'e aluga indika fulan barak. Bainhira ida ne'e loos, iha potensia boot rekursu balun sei gasta la tuir nesiedade.
- **Movimentu husi Ministeriu balun ne'ebé la neseariu.** Observasaun sira husi komunidadade no sira hatoo sira-nia lamentasaun no kritika relasiona ho movimentu boot husi nível Ministru, Vise-Ministru, Sekretariu Estadu no Diretor Jeral sira no tékniku sira. Tuir sira-nia observasaun, nomos konfirma ho monitorizasaun ekipa CAC nian, nota katak ho mobilizasaun sira ne'ebé boot sei implika ba despeza estadu nian.

Purzemplu iha Maubara, Munisipiu Liquica movimentu número ekipa distributor programa sesta bázika to'o ema nain 11 (sanulu resin ida) mak halo akompañamentu ba distribuisaun sira. Komunidadade lamenta ho movimentu ne'e no sira-nia hanoin katak despeza ba ekipa hirak ne'e boot liu kompara ho benefisiu ba populaun.

- **Kontratu Pesoal ho durasaun ne'ebé kleur liu:** CAC mós deskobre katak iha fatin balun entidade balun halo aranju hodi fó kontratu ba joventude nain lima iha kada suku durante fulan rua nia laran. Enkuantu distribuisaun paketo sesta baziku ne'e dura to'o deit loron haat ka lima iha kada suku.

Kestaun mak ne'e, tanbasa mak fatin balun aplika kontratu hanesan temi, maibé iha fatin seluk la aplika. Ezemplu iha fatin balun hanesan Postu Vemasse, tuir informasaun husi autoridade iha fatin refere, konfirma katak kompañia halo kontratu ho joven sira ho modalidade *borong* deit hodi deskarega sasan sira husi kamanata/truck ida ho kustu USD 20. Maski nia folin kontratu seidak hatene, karik montante kiik, maibé, bainhira halo ida la ho kriteriu no mekanismu ida klaru, sei hamosu intepretasaun oioin iha komunidadade no potensia sira ba konflitu interesse prevalese no inevitável.

5) **Kapasidade Emprezáriu/kompañia ba fornese Sesta Bazika**

Monitorizasaun sira ne'ebé halo, Ekipa nota katak kapasidade kompañia sira ne'ebé implementa programa ne'e fraku hela. Ezemplu iha fatin balun ne'ebé mak CAC hala'o monitorizaun ba hatudu distribuisaun sira ladun organiza ho diák ne'ebé

rezulta sasan dodook, fuhuk no ular, no mós lori tempu naruk ba-mai Dili atu sosa sasan hodi distribui ba comunidade sira iha foho.

Ezemplu seluk fali hanesan iha Dili, partikularmente iha Hodi Laran no Vila Verde, Kompañia ne'ebé hetan fiar atu fornese sasan sesta báziku ne'e, maibé iha realidade loza sira Xineze nian mak halo fali distribuisun. Maski Ekipa iha difikuldade atu hatene sira-nia aranju sira, maibé ekipa nota katak iha indisiu halo aranju sub-kontrak, hanesan akontese ho projetu fiziku sira balun iha pasadu, ne'ebé kompañia Timor oan nian manan tiha projetu, maibé fo/faan tutan fali ba kompañia seluk.

Pratika sira hanesan ne'e kontrariu ho objetivu husi progama sesta baziku rasik nian ne'ebé envezde haforsa ekonomia Timoroan sira, maibé haforsa nafatin ekonomia emprezáriu sira husi rai-liur.

6) Intepretasaun Dekretu Lei la hanesan, kuantidade sasan mensu no rejisaun comunidade

Iha monitorizasaun ne'e, Ekipa CAC hetan informasaun ne'ebé hatudu katak ofisial no nai-ulun sira balun intepreta DK Nú. 48/2020 seidak hanesan, liuliu liga ba iha artigu 8. Balun intepreta fulan ida deít, tan ne'e, preparasaun sasan hodi halo distribuisaun ekivalente ho montante USD 25 no iha fatin balun intepreta too fulan rua, tan ne'e preparasaun sasan ne'ebé atu distribui ekivalente ho montante USD 50.

Alende ida ne'e, iha lamentasaun barak husi comunidade relasiona ho valor husi sasan hirak ne'ebé sira simu no montante orsamentu ne'ebé mensiona iha DL refere. Ekipa CAC mós konfirma duni katak iha fatin balun valor no kuantidade sasan ne'ebé distribui ne'e la proposional.

Tan ne'e, iha comunidade balun rejesta atu simu sasan sira husi programa sesta báziku nian, tanba sasan sira ne'ebé prepara la tuir montante ne'ebé hatuur iha lei.

Ezemplu iha Suku Ili-Lai, Postu Lautem, Munisipiu Lautem, distribuisaun la konsege realiza tanba Administrador Postu refere deskobre katak presu ba produktu sira ne'ebé distribui la proposional kompara montante orsamentu.

Nune'e mós iha iha Aldea Kabaer, Suku Batuvoro, Maubara, Munisipiu Liquica, ne'ebé iha uma kain, maizumenus 198 ho total populasaun 976, rejesta no haruka fila produktu sesta baziku ne'e tanba produktu hirak-ne'e nia kuantidade la hanesan ho suku seluk no sira halo kontejem nia presu la to'o US\$50¹.

¹Xefe Suku Vatuboro, husi Administraaun Postu Maubara, - hatoo lamentasaun ne'e ba CAC iha okaziaun divulgasaun Lei Medidas Prevensaun no Kombate Korrupsaun, iha Salaun Reuniaun Administraaun Munisipiu Liquica.

7) Produtu balun dodook ka la merese atu konsumu no nia folin mós la to’o tuir saida mak hatuur iha lei

Lamentasaun ida ne’ebé barak husi komidade no autoridade lokál sira mak sasan balun dook, dois, fuhuk, modo tahan sira maran no seluk tan. Purzemplu hanesan saída mak akontese iha Suku Hera, iha 24 Novembru 2020. Iha kazu ne’e, produtu sira hanesan repollu no tomate balun dodok no presu la to’o ka kompañia privada sira inventa presu ne’ebé aas loos.

Problema ne’e mós konfirma husi benefisiariu no autoridade sira balun husi Postu Administrativu Vemasse, liuliu relasiona ho kualidade fos. Iha familia balun ne’ebé hetan fos la iha kualidade atu konsumu, tanba fos ne’e rai kleur ona no balun metan tiha ona. Kazu ikus liu ne’ebé CAC mós akompañia mak familia balun lori sasan sira aat nian toó iha Parlamentu Nasional. Antes ne’e, iha 9 Dezembru, CAC rasik deskobre durante halo inspesaun iha kompañia balun distribui sasan dodook no fohuk ba komidade, nune’e, CAC interven imedita hodi suspende prosesu ne’e.

Iha problema fundamental rua liga ho objetivu Politika Sesta Baziku. Problema ida mak liga ho aihan sira ne’ebé nutritivu. Objetivu ida husi Sesta Bazika ne’e mak atu hadi’ak alimentasaun no nutrisiu ba povu sira. Ida ne’e sai asuntu ida ne’ebé presiza haree didi’ak fali. Asuntu seluk mak atu masimiza apoiu estadu nian ba povu sira ne’ebé presiza tebes. Ho sasan ne’ebé folin aas, maibé fornese fali sasan ne’ebé la kualidade, estadu gasta osan barak maibé ninia efeitu la masimu ba povu nian moris.

8) Sasan importasaun

Iha mós deskobrimentu no lamentasaun balun tanba iha fatin balun iha produtu importasaun nian domina iha distribuisaun ne’e. Sasan hirak hanesan pastadente, sabaun citra, susubeen dancow *sasetan*, susuben lata enak, rinso, mina bimoli no sel-seluk tan.

Produtu importasaun ne’e kontrariu ho objetivu politika sesta bázika iha artgiu 3, pontu rua (2). Se governu hanoin atu haforsa produtu agrikula, tanbasa mak tenke gasta osan ho kustu operasional ba sosa sasan hirak ne’ebé komidade bele sosa rasik iha kiosk ho folin baruk no la presiza kustu operasional. Tanba ne’e, maske, objetivu politika sesta bázika ne’e di’ak loos, maibé iha implementasaun sosa fali sasan importasaun nian, presiza atu haree fali ninia implementasaun sira.

9) Stock produtu lokál menus

Objetivu Dekretu Lei refere iha artigu 8 pontu (b) mak atu hasaé mak; kria kondisaun sira atu aumenta rendimentu ba agrikultór sira, produtór agríkola

sira iha jerál no komersiante lokál sira, ho forma atu enkoraja mós oferta lokál, fó garantia ba sulisai husi respetivu produktu sira.

Dala ida tan objetivu lei ne'e di'ak tebes, maibé, iha difikuldade iha terenu atu responde ba politiku ne'e. Iha observasaun ekipa nota katak *stock* produktu lokál nian menus. Ida ne'e dificulta kompañia sira atu halo sira-nia servisu ka dever sira tuir lei ho masimu. Tanba ne'e iha tendensia atu habarak produktu sira importasaun nian.

10) **Komunidade prefere cash/osan duke sasan**

Tanba iha failansu sira hanesan temi iha leten, tantu iha tekniku, inventa folin (mark up), sasan sira la iha kualidade, no seluk tan, comunidade balun kontaktu direktamente ba CAC hodi hatoo sira nia lamentasaun sira, inklui husu ba CAC atu bele koordena ho ministériu tutela ba programa ne'e hodi hapara tiha distribuisaun no substitui fali ho osan hanesan subsidiu agregadu familiar.

Maski sira nia pedidu ne'e parese la'os iha nia-fatin próprio ka (*salah alamat*) tanba la haruka ba orgaun ne'ebé kompetente), maibé CAC konsidera ida ne'e mós hanoin husi comunidade oinsa atu hadia politika ida ne'e. Dalan ida sira sujera mak envesde fahe sasan no gasta enerjia no rekursu barak, tanbasa mak la haruka direta osan ba kada uma kain, maski opsaun ne'e mós karik la'os ideal liu husi saida mak halo daudaun. Maibé iha esperensia iha periodu estadu emerjensia dahuluk, implementasuan subsidiu \$200 ba agregadu familiar sira hetan apresisaun makaas husi comunidade, mesmu iha mós defisiensi lubuk ida durante ninia implementasaun².

11) **Lamentasaun liga ho elijibilidade atu hetan apoiu iha Sesta Bazika nian.**

CAC liuhusi diskusaun sira no mós lamentasaun sira husi públiku ne'ebé kestiona benefisiariu husi politika ne'e. Iha hanoin, opiniaun lubuk ida ne'ebé sujere ba governu atu identifika didi'ak alvu tuir objetivu politika sesta báziku nian. CAC mós konkorda ho hanoin sira ne'e katak, benefisiariu balun la nesesariu sujeitu ba iha distribuisaun sasan sira sesta baziku ne'e tanba sira la afeta ho COVID-19. Alende ida ne'e sira balun simu osan kada fulan, ezemplu hanesan funsionariu sira, veterenu no empregáriu sira. Tan ne'e, sira husu ba governu atu identifika populasaun ne'ebé mak presiza tebes asistensia sosial. Tanba ne'e persiza servisu hamutuk di'ak liutan ho autoridade lokál sira hanesan xefi aldeia, xefi suku, no administrador postu sira, atu identifika loloos benefisiariu sira. Atu nune'e benefisiariu sira ne'ebé presiza tebes mak sujeitu ba iha progama asistensia sosial sira husi estadu. Tanba benefisiru lubuk ida moris di'ak, no sira la nesesariu sujeitu

² RELATÓRIU DESKOBREMENTU IMPLEMENTASAUN FUNDU AGREGADU FAMILIAR IHA ĀMBITU PREVENSAUN COVID-19, <http://cac.tl/2020/08/komunikadu-imprensa-monitorizasaun-subsidiu-agregadu-familiar-iha-ambito-covid-19-ekipa-konjunta-pdhj-cac-ige-cfp/>

ba iha politika ne'e. Ida ne'ebé akontese hela dadaun ne'e, no kuandu kontinua sei gasta rekursu sira Estadu laho'eficiente no la efikasiasia.

12) Prátika di'ak balun sira ne'ebé CAC hetan

Maski iha lamentasaun lubuk ida, maibé iha monitorizasaun Ekipa CAC hetan iha kompañia balun ne'ebé servisu ho integridade no mós entidade balun halo dadaun esforsu atu tuir saida mak hatuur iha lei. Ekipa CAC nota hela pratika sira hanesan tuir mai ne'e:

- Iha Munisipiu Ainaro, iha kompañia balun, hanesan Kompañia FIFRA mak fornese item/sasan sira produktu sesta báziku sira ho kompletu tuir kontratu.
- CAC mós nota katak iha entidade balun hanesan SECOOP mak iha komunikasaun ida di'ak ho CAC hodi update orariu no koordenasau sira monitorizasaun nian. Alende ida ne'e, entidade refere konsege prepara kontratu ba kompañia/emprezáriu sira fornese produktu sesta bázika hirak-ne'e. Parese entidade sira seluk estabelese ona kontratu, maibé bainhira ekipa CAC halo monitorizasaun, susar atu hetan kontratu.
- Iha fatin balun hanesan iha Aileu, no iha Dili ekipa CAC deskobre sasan sesta báziku balun ne'ebé la kompletu ka item sasan folin balun la to'o, ekipa CAC halo intervensaun imediata no kordena ho kompañia ka impezariu ne'ebé responsável ba distribuisaun pakote sesta bázika no sira kompleta kedas produto hirak ne'e ne'ebé menus.

IV. Rekomendasaun sira

Bazeia ba rezultadu preliminaríu husi monitorizasaun sira ne'ebé deskreve ona iha leten, iha oportunidade ida ne'e CAC hakarak rekomena hanoin sira hanesan tuir mai ne'e:

- 1) **Hametin kooperasaun entidade sira nakait.** Servisu ida ne'e todan no kompleksu, liuliu vulnerable tebes ba risku sira korrupsaun. Tanba ne'e, CAC rekomena atu masimiza koordenasau servisu ho parte sira hotu relevante, tantu husi nivel nasional to'o nivel lokál hodi asegura politika ne'e atinje ninia objetivu sira hanesan hatuur ona iha politika rekoperasaun ekonomia Timor-Leste.
- 2) **Masimiza partisipasaun husi entidade kontrolu nian mo públiku ba prosesu ne'e.** Indikador ida husi espíritu *check and balance* mak haforsa kontrolu ba iha implementasaun politika sira. Timor-Leste estabelese ona instituisaun estadu lubuk ida atu halo kontrolu ba iha politika governu nian, hanesan PDHJ, CAC, KFP, IDE no seluk tan. Partisipasaun instituisaun hirak ne'e fundamental iha prosesu hotu. Bainhira menus partisipasaun sei afeita ba kontrolu fraku, no ida ne'e sei favorese ba risku sira korrupsaun sai boot liutan. Espasu ne'e mós tenke loke ba iha

sosiedade sivil sira, liuhusi programa auditoria sosial no komunidade atu partisipa.

- 3) **Asegura transparensia iha prosesu sira aprovizionamentu nian.** Pontu ida ne'e sai hanesan dezafiu ida iha prosesu ne'e. Deskrobrimentu hirak temi iha leten, hatudu indikasaun balun ba indisiu risku korrupsaun nian. Indikasaun balun mak hanesan mekanizmu termina fornecedor ladun klaru no la transparente. Maski ajudikasaun direita, prosesu aprovizionamentu ba sasan sira ladun nakloke ba publiku, kontratu ho kompañia sira balun seidauk iha maibé halo uluk ona servisu, diskresináriu sira iha dezisaun oioin ne'ebé ladun nesesariu. Indikador hirak ne'e, iha pontensia boot atu monu ba iha risku korrupsaun nian.
- 4) **Hametin koordenasau di'ak ho autoridade husi nasional to'o lokál sira** Entidade sira responsavel nian halo esforsu hotu ba asuntu ne'e, maibé dezafiu nafatin iha, inklui iha koordenasau implementasaun nian. Tan ne'e, husu nafatin ba entidade sira tutela sira atu halo kordenasaun ho autoridade munisípal ka administrador munisípiu, administrador postu no autoridade sira suku nian hodi hadia jestaun no mekanizmu distribuissau programa sesta bázika. Koordenasau servisu importante la'os atu asegura implementasaun tuir nia dalan, maibé mós bele redus kustu sira la nesesariu, hanesan movimentu pesoal sira nível nasional ba minisipiu sira ho volume kuantidade ne'ebé barak.
- 5) **Masimiza kontrolu hodi asegura produktu ne'ebé kualidade (Value of Money no Saudavel).** Kualidade sasan sira ne'ebé mak distribui ba benefisiariu balun ladun kualidade hanesan temi iha leten. Ida ne'e, bele produs prejúzo multiplikativu ba estadu, tanba la'os lakon osan, maibé mós estraga saúde benefisiariu sira nian, no balun soe de'it. Tan ne'e, husu entidade tutela sira atu halo monitorizasaun no halo kontrolu ba fornecedor sira ne'ebé distribui aihan sira ba programa sesta bázika hodi asegura kualidade aihan sira no diskrisionariu folin sasan ne'ebé la ezajeradu.
- 6) **Envolve entidade kontrolu sira iha prosesu diskusaun molok halo desizaun politika ba povu nia di'ak.** CAC rekomenda ba Konsellu Ministru atu loke espasu ba partisipasaun instituisaun independente sira hanesan CAC, PDHJ, KFP no seluk tan iha diskusaun hodi fó hanoin balun liga asegura governasaun di'ak atu nune'e bele kontribui ba mitigasaun risku korrupsaun iha desizaun sira polítika/lei sira nian. Ida-ne'e, la'os de'it atu prienxe prinsipiu boa-governasaun, maibé mós masimiza alokasaun rekursu ba benefisiariu sira tuir nia dalan.
- 7) **Halo avaliasaun ba objetivu husi programa rekuperasaun ekonomia ne'e hodi refleto Dekretu Lei Nú. 48/2020.** Timor-Leste presiza haree didi'ak fali implementasaun politika ida ne'e atinje ona ninia objetivu sira ka seidauk. CAC hanoin avaliasaun ne'e mós presiza inklui entidade sira seluk no seitor relevante sira hodi fó sira nian hanoin ba implementasaun politika ne'e.

Ho deskobrimentu preliminarriu ne'e, CAC hakarak prezenta faktu emperiku sira no hatutan rekomendasaun sira husi komidade liga ho beneficiariu sira nia aspirasaun no lamentasaun sira. CAC konkorda ho intervensaun no vizaun Sua Exelénsia PM Sr. Taur Matan Ruak iha Jornada Orsamentu 2021 tinan kotuk, ne'ebé subliña katak se povu hakrak haan ikan, governu, labele fó kedas ikan ba povu, maibé fó kail/rede hodi sira ba buka ikan hodi sustenta sira nia an.

Maski natureza politika iha kontestu emerjensia, maibé beneficiariu balun la nesesariu atu hetan ikan, sira presiza mak kail/rede. Enkuantu, uma kain sira balun presiza duni ikan, hafoin nene'ik mak fó kail/rede ba sira.

Tan ne'e, CAC hakarak tutan rekomendasaun sira husi komidade, presiza hare'e fila beneficiariu sira. Presiza servisu hamutuk entidade sira hotu relevante, tantu husi nivel nasional to'o baziku atu identifika uma kain hirak ne'ebé mak vulnerable tebes tuir objetivu rekuperasaun ekonomia nian. Nune'e, kuandu fó ikan, fó duni ba sira ne'ebé merese atu hetan direitu ba sesta basika (ikan), la'os fó hotu ba sira ne'ebé la nesesariu atu hetan direitu ba sesta basika (ikan).

8) Alokasaun tempu ba implementasaun politika presiza konsidera montante orsamentu ba potilika ne'e. CAC konxiente katak, Governu halo ona alterasaun ba tempu. CAC aseita ho dezisaun ne'e. Tanba ida ne'e fó tempu naton ba entidade responsavel sira no fornecedor sira hodi prepara kondisaun inklui halo prosesu ba aprovizionamentu nian ho kuidadu. Bainhira fó tempu ne'ebé badak liu, fornecedor halo ho nakdedar/anxiozu, tanba de'it atu kumpri tempu. Monitorizasaun nota katak tempu ne'ebé alokadu hodi implementa politika ne'e la ekivalente ho alokasaun rekursu orsamentu ne'ebé boot, sei fó risku boot iha implementasaun, hanesan ita hasoru daudaun hela.

Deskobrimentu ne'ebé CAC hetan, ho tempu ne'ebé badak no kondisaun minimu, fó impaktu ba implementasaun balun ne'ebé iha tendénsia hakat liu tiha regra sira aprovizionamentu nian, hanesan temi ona iha leten. Deskobrimentu sira barak fó ona sinal ida ba ita hanesan estadu atu kuidadu, selae, politika di'ak ne'e, bele lori ita monu ba rai naruk, no ita-nia valor kardeneta anti korrupsaun nian kontinua sai mean boot iha mundu internasional. Timor-Leste nia valor kaderneta anti korrupsaun nian komesa sae fali iha tinan 2020, maibé iha potencia ita-nia valor anti korrupsaun ne'e bele monu fila fali iha tinan ne'e ka tinan oin mai.

V. Konkluzan

CAC konxiente katak politika sesta bázika iha ámbitu prevensaun ba Covid-19 ho ninia objetivu ba rekoperasaun ekonomia iha rai laran ne'e di'ak tebes, maibé ho tempu ne'ebé limitadu no preparasaun kondisaun ne'ebé minimu, afeita ba ninia

implementasaun. CAC nia monitorizasaun nota katak implementasaun politika ne'e hasoru dezafiu lubuk ida. Dezafiu hirak ne'e hatudu indikasaun balun ne'ebé iha potensia hodi hamosu fali problema seluk iha comunidade, inklui indisiu sira ba risku korrupsaun nian.

CAC apresia tebes politika ne'e, no aseita ho Sua Exelensia Primeiru Ministru ninia hanoin ne'ebé dehan sai ba públiku iha Palasiu Presidente, iha lora 17 Novembru 2020, katak Politika Sesta Bazika ne'e todan ba governu, tan ne'e presiza servisu hamutuk ho entidade hotu atu hakaman todan ne'e. Iha CAC nia monitorizasaun sira, konfirma katak politika ne'e la'os deit todan, maibé kompleksu no ba longu-prazu la'os opsaun ida pertinente tanba la sustentavel. CAC mós nota katak, maski todan no kompleksu, espasu ba entidade seluk, liuliu ba entidade sira kontrola nian sei minimu hela. Bainhira espasu ba iha entidade sira relevante hodi halo kontrola kontinua fraku, sei hasusar espiritu *check and balance*.

Bainhira situasan ne'e kontinua akontese, todan ne'ebé Sua Exelensia temi hela, sei todan liutan iha futuru. Tanba ne'e, nesesidade atu konsolidade parte hotu iha prosesu politika importante tebes, no partisipasaun masimu husi entidade sira relevante urjente hodi aseguera governasaun di'ak no kredivel. Se lae, aleinde alokasaun rekursu sira estadu nian ladun efetivu, nune'e, valor kaderneta anti-korrupsaun Timor-Leste nian kontinua mean husi tinan ba tinan.

